



# ***Città di Avezzano***

*(Provincia dell'Aquila)*

PROPONENTE	<b>Dott. Massimiliano Panico</b>
SETTORE	<b>Settore 2 - Affari Finanziari e Informatica</b>
UFFICIO	<b>Tributi</b>

## **DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE N° 1207 DEL 17/12/2020**

Proposta n° 1361 del 17/12/2020

**Oggetto: (CIG 853265272D) DETERMINAZIONE A CONTRARRE - PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DIRETTO SU M.E.P.A.: SERVIZIO DI SUPPORTO ALLE ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO TRIBUTARIO TARI E A QUELLE DI RISCOSSIONE COATTIVA DELL'ENTRATA, DI CONTRASTO ALL'EVASIONE / ELUSIONE E MOROSITÀ TRIBUTARIA E PROPEDEUTICHE ALLE PROCEDURE ESECUTIVE. CONNESSE ATTIVITA' DI STAMPA, IMBUSTAMENTO E AVVIO ALLA POSTALIZZAZIONE DI PROVVEDIMENTI.**

L'ufficio intestato ha effettuato i riscontri, le ricerche e gli accertamenti preliminari ed ha curato l'istruttoria della presente determinazione.

Il compilatore  
Spera Marco

Il Responsabile dell'Ufficio/Servizio

### **IL DIRIGENTE**

sulla base dell'istruttoria espletata dall'ufficio sopra descritto,

Premesso che con con Delibera commissariale adottata con i poteri della Giunta comunale, esecutiva, n° 38 in data 22/05/2020 sono state effettuate le assegnazioni ai singoli Dirigenti di Settore con il PEG così come stabilito nel principio contabile di programmazione di cui al D.Lgs. n. 118/2011;

Visto l'art. 107 del D. L.gvo 267/2000, ai sensi del quale i Dirigenti esercitano i poteri di spesa, nei limiti degli stanziamenti di bilancio e di acquisizione delle entrate;

Visto l'art. 183 del D. L.gvo 267/2000 e l'art. 37 del Regolamento di Contabilità;

**Premesso, in relazione all'oggetto, che:**



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

- con Determinazione dirigenziale n. 1135 del 14 novembre 2019, ad oggetto “(CIG: 80933213C5) PROCEDURA APERTA PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO ORGANIZZATIVO E GESTIONALE ALL’UFFICIO TRIBUTI DEL COMUNE DI AVEZZANO PER LA GESTIONE IN PROPRIO DELLA RISCOSSIONE ORDINARIA, DELL’ACCERTAMENTO, DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE E DELLE ATTIVITÀ DI CONTRASTO ALL’EVASIONE / ELUSIONE E MOROSITA’ TRIBUTARIA E PROPEDEUTICHE ALLE PROCEDURE ESECUTIVE”, è stato dato avvio alla procedura di gara per l’affidamento del descritto servizio, autorizzando l’espletamento di gara europea ad evidenza pubblica ex art. 60 del D. lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- nel corso della procedura di gara sono sopravvenute sia la legge di bilancio 2020 (L. n. 160 del 27/12/2019), che all’art. 1, commi da 738 a 783 e commi da 784 a 815, ha previsto a decorrere dall’anno 2020 un nuovo assetto normativo della fiscalità locale - diversa articolazione dei tributi -, sia le normative emergenziali derivanti dalla nota pandemia covid-19, incidenti anch’esse, per vari aspetti, sulla gestione dell’entrata tributaria degli enti locali;
- di conseguenza, con determinazione dirigenziale n. 800 del 24/09/2020, è stata disposta la *revoca* in autotutela ai sensi dell’art. 21-*quinquies* della L. 241/1990 della suddetta determina n. 1135/19 di indizione della procedura di gara europea, per i motivi di interesse pubblico analiticamente esplicitati nel provvedimento di revoca stesso, dandone opportuna comunicazione alle ditte partecipanti;

## **Considerato che:**

- mentre sono in corso le opportune valutazioni da parte dell’Amministrazione sulle successive determinazioni da adottare in materia di gestione della riscossione della generalità delle entrate tributarie in conseguenza della revoca della procedura di gara, sussiste attualmente una situazione, per il Servizio tributi, di urgente necessità di fornire supporto agli operatori al fine dell’ottimale gestione, per la conclusione dell’anno 2020 e verosimilmente di parte del 2021, dell’accertamento, della riscossione coattiva e delle altre attività di contrasto dell’evasione tributaria e dei fenomeni di morosità pluriennale, in particolare per quanto riguarda le **specifiche entrate a titolo di TARI - TARSU - TARES** (tassa sui rifiuti);
- a tal proposito, fra le significative novità apportate dall’intervento legislativo in sede di legge di bilancio, e già descritte nella D.D. n. 800/2020 poc’anzi richiamata, figurano quelle *in materia di riscossione*, laddove sono varate discipline in tema di semplificazione e di potenziamento delle procedure con l’introduzione di un *avviso di accertamento che diventa “esecutivo”*, cioè consente l’attivazione delle azioni di recupero coattivo senza bisogno della notifica di ulteriori atti come la cartella esattoriale o l’ingiunzione fiscale (art. 1, commi 784 - 815, L. 160/2019);
- inoltre la normativa emergenziale, stratificatasi al manifestarsi della ricordata situazione di emergenza pandemica, ha spostato l’attenzione delle pubbliche amministrazioni, soprattutto con riferimento ad attività come quelle degli uffici tributi - connotate da un costante rapporto con un numero indeterminato di contribuenti -, sull’esigenza di impostare le forme di gestione del rapporto con l’utenza e con i soggetti terzi *privilegiando il più possibile le modalità “a distanza”* (telefoniche o attraverso apposite piattaforme per l’interazione *on line*, dalle procedure per le istanze telematiche



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

ai colloqui in videoconferenza), aspetto che dovrà caratterizzare il futuro atteggiarsi dell'operato dell'Ente anche dopo il superamento dell'attuale fase emergenziale, nel solco tracciato dal Legislatore con l'intervento in tema di "*smart working*", destinato in prospettiva a coinvolgere una sempre maggior quota dei dipendenti di aziende e pubbliche amministrazioni, fra i quali non fanno eccezione le risorse umane degli uffici tributi;

- nel descritto quadro, si è ritenuto di assumere urgenti iniziative finalizzate a garantire al Servizio tributi un idoneo ausilio:

- nelle attività di **contrasto all'evasione**, da svolgere anche con operazioni propedeutiche al recupero, tramite **procedure di espropriazione forzata e misure cautelari e conservative**, nel caso di inottemperanza agli stessi *nuovi accertamenti esecutivi ex L. 160/2019* (tematica a oggi non disciplinata dall'ente, attesa la novità dell'istituto);
- sotto il profilo degli **strumenti di supporto tecnico** nella gestione di dette nuove attività, non solo mediante la piattaforma *software* già in dotazione agli uffici, ma anche attraverso l'eventuale integrazione di tali strumenti, all'occorrenza, con un apposito *software* applicativo fornito da soggetto esterno nell'ambito dell'attività di supporto: infatti, nell'impianto attuale, le specifiche procedure di riscossione coattiva sono escluse dall'ambito operativo del pacchetto *software* in dotazione all'ente per la riscossione ordinaria (che a oggi gestisce le fasi fino all'accertamento), ma la sopravvenuta riforma implica oggi la possibilità che il nuovo strumento, sintesi fra il vecchio avviso d'accertamento e i successivi provvedimenti di riscossione coattiva, sia invece integrato fra le procedure gestite dagli applicativi preesistenti mediante apposite procedure di *upgrade*, cui l'affidatario del supporto sarà pertanto chiamato ad adeguarsi;
- con riferimento anche alla **movimentazione di plichi di posta ordinaria, raccomandata e atti giudiziari**, utilizzando al momento criteri di quantificazione presuntivi in relazione al periodo temporale a cavallo fra la fine dell'anno 2020 e il 2021;

**Visto**, a tal riguardo, il combinato disposto dell'art. 36 del D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "*Codice dei Contratti*" (che stabilisce che all'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a € 40.000,00 si può procedere mediante *affidamento diretto* anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, di cui all'art. 30 del suddetto Codice) e dell'art. 1, comma 2, lett. a) del D.L. 16/07/2020 n. 76, conv. in L. 11/09/2020 n. 120, che amplia la soglia di ricorso alla modalità dell'*affidamento diretto*, fra l'altro, a servizi e forniture di importo inferiore a € 75.000,00;

#### **Ritenuto:**

- di procedere all'affidamento del servizio di cui sopra, mediante **trattativa privata** ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del nuovo codice dei contratti, D. lgs. 50/2016;

- di assumere determinazione a contrarre, ai sensi dell'Art. 192 del D. lgs. n. 267/2000 TUEL, per l'acquisto in oggetto, per mezzo di procedura telematica MePA - Consip;

#### **Dato atto che:**



# ***Città di Avezzano***

***(Provincia dell'Aquila)***

- la fornitura da acquisire è negoziabile sul MePA (Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione - [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) -) e, nello specifico, con riferimento sia al prezzo che alle caratteristiche del servizio, risulta confacente alle esigenze dell'Ente l'offerta proposta dall'operatore economico **GEROPA di Rossini Rocky S.r.l.** con sede in Roma, via Costantino Beltrami n. 6/A, che prevede la fornitura di un "*Supporto attività accertamento / riscossione coattiva TARI - avvio postalizzazione atti*";

- dalla scheda sintetica dell'offerta sopra richiamata, identificata con il n. **1526717**, risulta che l'importo contrattuale complessivo della fornitura è di **€ 49.500,00** IVA esclusa;

**Considerato** che il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo sulla base di apposita valutazione estimativa operata a cura del Responsabile del Servizio, desunta dall'analisi di caratteristiche e prezzi della specifica fornitura, come da *capitolato sintetico* inserito dall'Ente fra la documentazione della menzionata trattativa sul MePA, ed accluso al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

**Ritenuto** pertanto possibile affidare l'appalto della fornitura medesima all'operatore economico Società **GEROPA di Rossini Rocky S.r.l.**, P. IVA 11968891009, con sede in via Costantino Beltrami n. 6/A, 00154 ROMA, p.e.c. GEROPASAS@PEC.IT;

**Precisato**, al riguardo, che la stessa trattativa era stata già in precedenza immessa sulla piattaforma MePA - contrassegnata dal n. 1514791 del 26/11/2020 - e tuttavia era andata deserta a causa di un mero errore materiale in fase d'immissione, che aveva impedito di memorizzare la corretta data di scadenza (07/12/2020), cosicché la procedura era scaduta nello stesso giorno dell'inserimento in piattaforma: per tale motivo si è reso necessario ripetere dall'inizio il procedimento, contrassegnando la trattativa con il nuovo numero 1526717 del 02/12/2020 ed indicando stavolta il termine temporale corretto, entro il quale è poi pervenuta la sopra menzionata offerta dell'operatore economico;

**Preso atto** della regolarità contributiva dell'affidatario così come da DURC agli atti;

**Dato atto** che:

- al fine dell'affidamento è stata operata sulla piattaforma telematica dell'ANAC "*S.I.M.O.G.*" l'acquisizione del relativo **CIG**, indicato con il codice **853265272D**, per un importo pari a **€ 50.000,00** al netto dell'IVA;

- l'Imposta sul Valore Aggiunto, nella misura di legge (22%), è pari a **€ 11.000,00**, sicché il totale lordo per il quale assumere impegno di spesa ammonta a **€ 61.000,00**;

- la fornitura avrà un importo non superiore ad € 150.000,00 per cui non si necessita della dichiarazione antimafia di cui all'art. 83, c. 3, lett. e), del D. lgs. 159/2011;

- il responsabile del presente procedimento è l'avv. Marco Spera, capo-servizio Tributi;



# *Città di Avezzano*

*(Provincia dell'Aquila)*

- si è proceduto ad acquisire agli atti (cfr. allegati) le relative attestazioni circa l'*insussistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse e/o di incompatibilità* ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 ed degli artt. 46, 47 e 77 del D.P.R. 445/2000 con riferimento al sopra indicato responsabile del procedimento e agli altri soggetti coinvolti nel medesimo;

- il presente atto, avendo carattere di *determinazione a contrarre* ai sensi dell'art. 192, c. 1, del D. lgs. 267/2000, dovrà essere pubblicato sull'Albo pretorio *on line* dell'Ente e sul sito *web* del Comune di Avezzano nell'apposita Sezione Trasparenza, ai sensi dell'art. 37, c. 2, del D.L. 33/2013;

## **Visti:**

- il D. lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 (*Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*);

- la *Legge anticorruzione* n. 190/2012 e ss.mm.ii. e il *Piano triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la trasparenza 2020/2022* (PTPCT) di cui alla delibera del Commissario Straordinario con i poteri di Giunta Comunale n. 156C del 19/12/2019;

- l'art. 67 dello Statuto;

Attestata la regolarità tecnica

## **D E T E R M I N A**

1) la premessa forma parte integrante del presente dispositivo, nel quale s'intende integralmente riportata;

2) di contrarre con ditta esterna, con modi e termini di cui in premessa, e nello specifico tramite vaglio di offerta economica pubblicata sul MePA, l'affidamento del servizio di:

- **SUPPORTO ALLE ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO TRIBUTARIO TARI E A QUELLE DI RISCOSSIONE COATTIVA DELL'ENTRATA, DI CONTRASTO ALL'EVASIONE / ELUSIONE E MOROSITÀ TRIBUTARIA E PROPEDEUTICHE ALLE PROCEDURE ESECUTIVE;**

- **STAMPA, IMBUSTAMENTO E AVVIO ALLA POSTALIZZAZIONE DEI PROVVEDIMENTI DERIVANTI DA ATTIVITA' DI CUI AL PUNTO PRECEDENTE;**

3) di affidare la fornitura all'operatore economico **GEROPA di Rossini Rocky S.r.l.**, P. IVA 11968891009, con sede in via Costantino Beltrami n. 6/A, 00154 ROMA, p.e.c. GEROPASAS@PEC.IT, mediante **trattativa privata** ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., con modi e termini di cui all'offerta economica presentata dalla ditta medesima;



# ***Città di Avezzano***

***(Provincia dell'Aquila)***

- 4) di assumere a tal fine impegni di spesa per l'importo complessivo di € **50.000,00 + IVA al 22%** (per € **11.000,00**) da ripartire *pro quota*, in ragione del periodo temporale di efficacia (rispettivamente: 1 e 11 mesi), sui bilanci di previsione anni 2020 e 2021;
- 5) il presente atto sarà pubblicato sull'Albo pretorio *on line* e sul sito *web* del Comune di Avezzano, nell'apposita Sezione Trasparenza, ai sensi dell'art. 37, c. 2, del D.L. 33/2013;
- 6) La somma di **euro 61.000,00** viene imputata nel modo seguente:

## **VARIE**

-Acquisti per categorie merceologiche che non rientrano tra quelle elencate nelle vigenti convenzioni CONSIP, ovvero per altre tipologie di spesa (Es.: prestazioni, contributi, ecc..)

TABELLA RIEPILOGATIVA IMPEGNI - ACCERTAMENTI

Tipo	Capitolo	Anno	Impegno	Importo	Beneficiario
U	01041.03.0340	2020	4009	5.853,10	
U	09031.03.0242	2021	4010	55.146,90	

**IL DIRIGENTE**  
**Panico Massimiliano**

Avezzano li, 17/12/2020